

太田市国土強靱化地域計画 概要版

1 はじめに

① 国土強靱化とは？

「強さとしなやかさ」を備えた安全・安心な国土・地域・経済社会の構築を目指すもの

- 国土強靱化とは、災害に対する事前の備えとして、「**起きてはならない最悪の事態**」を念頭に置き、人命を守り、経済社会への被害が致命的にならず、迅速に回復する「**強さとしなやかさ**」を備えた安全・安心な国土・地域・経済社会を平時から構築することを目指すものです。

② 計画策定の趣旨

- 本市では、令和元年東日本台風（台風第19号）等により市内各所で浸水被害等が発生しており、今後、発生が懸念される首都直下地震等の大規模地震も含め、防災・減災対策が急務となっています。
- 近年の地震や風水害等の教訓を踏まえながら、さらなる国土強靱化を推進するため、国が進める国土強靱化の考え方に基づき、あらゆる自然災害を見据え、平時のソフト・ハード両面の取組（備え）を位置づけた「太田市国土強靱化地域計画（以下「市地域計画」という。）」を策定するものです。

■ 令和元年東日本台風（台風第19号）被害状況



牛沢町 牛沢信号交差点 浸水状況

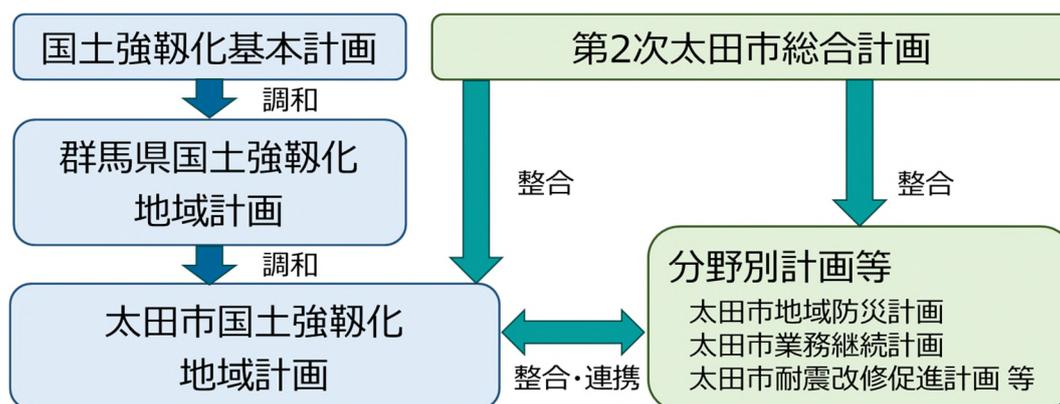


下田島町 石田川橋 越水状況

出典：令和元年東日本台風（台風第19号）【被害概要等報告書】（第2版）

③ 計画の位置づけ

- 市地域計画は、国土強靱化の観点から、**本市における様々な分野の指針**となるものです。
- 策定においては、本市の最上位計画である「**第2次太田市総合計画**」と**整合**を図るとともに「**分野別計画**」と**整合・連携**を図ります。



④ 計画期間

- 令和4年度を始期**とし、上位計画の見直し、社会経済情勢の変化、強靱化に関する施策の進捗状況等を踏まえながら、**必要に応じて所要の変更を加える**ものとします。

⑤ 計画の構成

- 市地域計画の構成は以下のとおりです。

章立て	内容
第1章 強靱化の基本的な考え方	1 基本目標 2 基本的な方針
第2章 脆弱性の分析・評価及び リスクへの対応方策	1 対象とする自然災害 2 事前に備えるべき目標及びリスクシナリオ（起きてはならない最悪の事態） 3 施策分野 4 重点化するリスクシナリオの選定 5 リスクシナリオ別の脆弱性の分析・評価及びリスクへの対応方策
第3章 計画の推進	1 分野別計画等の見直し 2 施策の推進と進捗管理
巻末資料	・マトリクス表、アンケート調査結果

2 強靱化の基本的な考え方

①基本目標

国、県の計画を踏まえ4つの基本目標を設定

- 国の国土強靱化基本計画、群馬県国土強靱化地域計画に掲げられた基本目標を踏まえ、以下の4つの基本目標を設定しました。

1 人命の保護が最大限図られること

2 市及び地域社会の重要な機能が致命的な障害を受けずに維持されること

3 市民の財産及び公共施設に係る被害の最小化

4 迅速な復旧・復興

②基本的な方針

- 市の取組に当たっては、**国や県、他自治体、民間事業者等の取組と連携**して、**総合的に推進**することとします。

方針	方針の概要
①取組姿勢	<ul style="list-style-type: none">・本市の強靱性を損なう本質的原因をあらゆる側面から検討しつつ、取組にあたること・時間管理概念を持ちつつ、長期的な視野を持って計画的な取組にあたること
②適切な施策の組み合わせ	<ul style="list-style-type: none">・ハード対策とソフト対策を適切に組み合わせて効果的に施策を推進すること・「自助」、「共助」及び「公助」を適切に組み合わせ、国、県、市民、民間事業者等と適切に連携及び役割分担して取組むこと
③効率的な施策の推進	<ul style="list-style-type: none">・人口の減少等に起因する市民の需要の変化、社会資本の老朽化等を踏まえるとともに、財政資金の効率的な使用による施策の持続的な実施に配慮して、施策の重点化を図ること
④地域の特性に応じた施策の推進	<ul style="list-style-type: none">・人のつながりやコミュニティ機能を向上するとともに、市内各地域において強靱化を推進する担い手が適切に活動できる環境整備に努めること・女性、高齢者、子ども、障がい者、外国人等に十分配慮して施策を講じること

3 脆弱性の分析・評価及びリスクへの対応方策

① 事前に備えるべき目標及びリスクシナリオの設定

8つの事前に備えるべき目標及び 29 項目の リスクシナリオ（起きてはならない最悪の事態）を設定

- 4つの基本目標の実現に向け、達成すべきより具体的な目標として **8つの「事前に備えるべき目標」を設定**しました。
- 8つの事前に備えるべき目標を達成するうえで妨げとなる事態として **29項目のリスクシナリオ（起きてはならない最悪の事態）を設定**しました。

赤字：シナリオのキーワード

事前に備えるべき目標 (8)	リスクシナリオ (29)
①直接死を最大限防ぐ	1-1 地震等による建築物等の大規模倒壊や火災による多数の死傷者の発生（二次災害を含む）
	1-2 気候変動の影響により大規模水害が発生し、広域かつ長期的な氾濫・浸水をもたらすことによる多数の死傷者の発生
	1-3 土砂災害等による多数の死傷者の発生のみならず、後年度にわたり市域の脆弱性が高まる事態
	1-4 大雪による交通途絶等に伴う死傷者の発生
②救助・救急、医療活動が迅速に行われるとともに、被災者等の健康・避難生活環境を確実に確保する	2-1 被災地での食料・飲料水等、生命に関わる物資供給の長期停止
	2-2 消防等の被災・エネルギー供給の途絶等による救助・救急活動等の絶対的不足
	2-3 医療施設及び関係者の絶対的不足・被災、支援ルートの途絶、エネルギー供給の途絶による医療機能の麻痺
	2-4 被災地における疫病・感染症等の大規模発生
	2-5 劣悪な避難生活環境、不十分な健康管理による多数の被災者の健康状態の悪化・死者の発生
③必要不可欠な行政機能は確保する	3-1 市の職員・施設等の被災による機能の大幅な低下
④必要不可欠な情報通信機能・情報サービスは確保する	4-1 防災・災害対応に必要な通信インフラの麻痺・機能停止
	4-2 テレビ・ラジオ放送の中断等により災害情報が必要な者に伝達できない事態
	4-3 災害時に活用する情報サービスが機能停止し、情報の収集・伝達ができず、避難行動や救助・支援が遅れる事態
⑤経済活動を機能不全に陥らせない	5-1 サプライチェーンの寸断やエネルギー供給の停止等による企業活動等の停滞
	5-2 重要な産業施設の損壊、火災、爆発等
	5-3 食料等の安定供給の停滞

事前に備えるべき目標 (8)	リスクシナリオ (29)
⑥ライフライン、燃料供給関連施設、交通ネットワーク等の被害を最小限に留めるとともに、早期に復旧させる	6-1 電気・石油・ガス等のエネルギー供給機能の長期停止
	6-2 上水道等の長期間にわたる供給・機能停止
	6-3 汚水処理施設等の長期間にわたる機能停止
	6-4 市外との基幹交通及び地域交通ネットワークの機能停止
	6-5 防災インフラの長期間にわたる機能不全
⑦制御不能な複合災害・二次災害を発生させない	7-1 ため池、防災インフラ等の損壊・機能不全や堆積した土砂等の流出による多数の死傷者の発生
	7-2 有害物質の大規模拡散・流出による被害の拡大
	7-3 農地・森林等の被害による国土の荒廃
⑧地域社会・経済が迅速かつ従前より強靱な姿で復興できる条件を整備する	8-1 大量に発生する災害廃棄物の処理の停滞により復興が大幅に遅れる事態
	8-2 復興を支える人材等（専門家、コーディネーター、労働者、地域に精通した技術者等）の不足、より良い復興に向けたビジョンの欠如等により復興できなくなる事態
	8-3 貴重な文化財や環境的資産の喪失、地域コミュニティの崩壊等による有形・無形の文化の衰退・喪失
	8-4 事業用地の確保、仮設住宅・仮店舗・仮事業所等の整備が進まず復興が大幅に遅れる事態
	8-5 風評被害や信用不安、生産力の回復遅れ、大量の失業・倒産等による地域経済等への甚大な影響

② 施策分野の設定

- 第2次太田市総合計画を基に、個別施策分野を設定しました。
- 国の国土強靱化基本計画や群馬県国土強靱化地域計画を踏まえて横断的
分野を設定しました。

分野区分	分野内容
個別施策分野 (6)	①教育文化、②福祉健康、③生活環境、④産業経済 ⑤都市基盤、⑥健全な行政運営
横断的 分野 (2)	⑦リスクコミュニケーション、⑧老朽化対策

③ 重点化するリスクシナリオの選定

- 限られた資源で効率的・効果的に本市の強靱化を進めるため、本市における災害特性や社会・経済特性を踏まえるとともに、影響の大きさ、緊急度、行政の役割などを考慮し、**29項目のリスクシナリオのうち14項目を重点化するリスクシナリオとして選定**しました。

④脆弱性の分析・評価及びリスクへの対応方策

リスクシナリオごとに今後必要となる施策を検討し、 対応方策として整理

- 29 項目のリスクシナリオごとに、脆弱性の分析・評価を行うとともに、**リスクシナリオを回避するために今後必要となる施策を検討し、対応方策として取りまとめ**ました。

重点化するリスクシナリオ

リスクシナリオ	主な想定リスク	主なリスクへの対応方策
1-1	大規模な地震、火災（二次災害を含む）	○住宅・建築物の耐震化 ○地震時における避難所の確保・指定 ○空家等の問題の解消 ○造成宅地災害対策 ○公園・緑地の整備 ○都市計画道路の整備推進 ○狭あい道路整備事業の推進 ○被災宅地・建築物の応急危険度判定体制の整備 ○消防力の強化 ○消防団の充実強化 ○救急体制の充実
1-2	市街地浸水	○河川改修事業の推進 ○排水路の整備促進 ○雨水貯留、浸透施設による雨水流出抑制の推進 ○太田市防災マップの周知 ○水害時における避難所の確保・指定
1-3	土砂災害	○土砂災害対策 ○太田市防災マップの周知
1-4	大雪	○道路の除雪体制の整備 ○建設事業者の健全な存続 ○除雪計画等の策定 ○大雪時における迅速な除雪体制の整備
2-1	物資供給停止	○食料・生活必需品の備蓄 ○事業所等における備蓄促進 ○災害備蓄倉庫等の整備 ○物資集積拠点の整備 ○災害時受援計画・体制の整備 ○道の駅おたの防災拠点化 ○応急給水体制等の整備 ○在宅要配慮者への対策
2-2	救助・救急活動の不足	○消防力の強化 ○消防団の充実強化 ○救急体制の充実 ○地域防災体制の活性化 ○交通ネットワークの強化
2-3	医療機能麻痺	○救急医療体制の充実強化 ○福祉避難所の指定、周知 ○緊急車両、災害拠点病院に供給する燃料の確保
2-4	感染症等の大規模発生	○救急医療体制の充実強化 ○避難所における良好な生活環境の確保 ○防疫体制の整備 ○効率的な下水道等の整備・管理
2-5	被災者の健康状態の悪化	○避難所における良好な生活環境の確保 ○避難所における生活環境の向上 ○福祉避難所の指定、周知
3-1	行政機能の低下	○BCPに基づいた業務継続体制の整備 ○感染症まん延時の業務継続体制の整備
4-1	通信インフラの麻痺	○通信施設の整備及び保守管理の徹底 ○災害に強い体制づくりの推進
4-2	災害情報が伝達できない事態	○災害情報伝達手段の多様化 ○災害に強い体制づくりの推進
4-3	情報サービスの機能停止	○通信施設の整備及び保守管理の徹底 ○災害に強い体制づくりの推進 ○外国人への情報提供 ○要配慮者にも配慮した災害情報発信 ○自主防災リーダー等の育成
5-1	企業活動等の停滞	○商工会活動の支援 ○商工業の振興 ○農地の有効活用と多様な担い手の確保・育成 ○工場周辺における幹線道路の整備 ○樹木等の適切な維持管理 ○水道施設の整備・下水道施設の整備 ○ライフライン事業者等との連携強化

リスクシナリオ	主な想定リスク	主なリスクへの対応方策
5-2	重要な産業施設の損壊等	○有害物質の拡散・流出防止
5-3	食料等の供給停滞	○農業生産基盤の整備 ○農地の有効活用と多様な担い手の確保・育成 ○地産地消の推進
6-1	電気・石油・ガス等の供給停止	○おおた太陽光発電所他の防災対策 ○交通ネットワークの強化 ○樹木等の適切な維持管理
6-2	上水道、工業用水等の供給停止	○上水道施設の耐震化 ○上水道施設の迅速な応急復旧体制の整備
6-3	污水处理施設等の機能停止	○し尿の適正処理 ○効率的な下水道等の整備・管理
6-4	交通ネットワークの機能停止	○生活道路の整備推進 ○都市計画道路の整備推進 ○交通ネットワークの強化 ○道路施設等の耐震化・老朽化対策 ○道路維持の推進
6-5	防災インフラの機能不全	○防災インフラの整備
7-1	ため池等の損壊	○ため池に係る防災対策の推進
7-2	有害物質の大規模拡散	○有害物質の拡散・流出に備えた消防力の強化 ○有害物質の拡散・流出防止 ○有害物質の拡散・流出に備えた資機材の整備及び訓練
7-3	農地・森林等の被害	○農業生産基盤の整備 ○農地の有効活用と多様な担い手の確保・育成 ○有害鳥獣・森林病虫害被害対策の推進
8-1	災害廃棄物処理の停滞	○災害廃棄物の処理 ○し尿の適正処理
8-2	復興を支える人材の不足	○災害時におけるボランティア活動の環境整備 ○地域経済や産業の活性化 ○地域産業と連携した観光の振興 ○雇用の創出と勤労者福祉の充実 ○多文化共生の推進
8-3	文化の衰退・喪失	○地区住民活動の推進 ○土地利用計画の策定・推進 ○観光施設の適正管理と充実 ○文化財の保護・活用 ○文化財施設の運営・管理
8-4	仮設住宅等の整備の停滞	○被災地の復旧・復興支援 ○地籍調査の推進
8-5	風評被害や大量の失業・倒産等	○災害情報伝達手段の多様化 ○物資集積拠点の整備

4 計画の推進

- 他の分野別計画等について、市地域計画の内容を踏まえ、必要に応じて内容の修正の検討及び所要の修正を行うものとします。
- 市地域計画の実行性を確保するためには、本計画の推進方針に基づく各種施策について、本市の分野別計画等と連携しながら、計画的に推進するとともに、進捗管理を行うことが必要です。このため、施策の推進に当たっては、**PDCA サイクルを確立し、進捗管理**を行います。

太田市国土強靱化地域計画 概要版

2022年2月作成

発行・編集 太田市 総務部 災害対策課

太田市浜町2番35号

0276-47-1111（代表）
